

Samenvatting van het adviesrapport van de commissie over een melding over vermoedens van niet integer handelen bij het beëindigen van een samenwerking met het Ministerie van Justitie en Veiligheid

Melder is van 2019 tot maart 2023 als zzp'er werkzaam als ervaringsdeskundige voor twee programma's van het ministerie van JenV. Van 2019 tot 2022 voor programma 1 en daarna voor programma 2, een vervolg van het eerste programma. Voor het vervolg van haar werkzaamheden voor programma 1 dient de melder op 20 januari 2023 een offerte in. Op 6 maart 2023 ontvangt de melder een goedkeuring en opdrachtbevestiging met de intentie voor een meerjarige samenwerking tot en met 31 december 2025. De samenwerking met melder wordt echter tussentijds beëindigd op 31 maart 2023, na een niet zo positief verlopen teamdag waarin de slechte samenwerking in het team van melder naar voren kwam. Aan deze teamdag namen de direct betrokken ambtenaren, ervaringsdeskundigen en andere ingehuurd van de programma's deel.

Melder doet een melding bij de Integriteitscommissie JenV. De melding heeft betrekking op de beëindiging door de programmadirecteur van de samenwerkingsrelatie tussen de melder en het ministerie van Justitie en Veiligheid, de wijze waarop over het besluit tot beëindigen van de werkrelatie met melder is gecommuniceerd, de gegeven toelichting ten aanzien van het beëindigen van de werkrelatie met melder en het uitblijven van wederhoor ten aanzien van de redenen om de samenwerking te beëindigen.

De Integriteitscommissie doet onderzoek. De conclusie van de commissie is dat de programmadirecteur door het opzeggen van de samenwerking geen norm heeft geschonden zoals genoemd in de Gedragscode Integriteit Rijk of enig ander intern normerend document van het ministerie. De normen uit de relevante kaders die van toepassing zijn stellen niet dat het nodig is om

wederhoor te plegen voorafgaand aan de beslissing tot het opzeggen van een overeenkomst van opdracht. Een opdrachtgever kan op ieder moment schriftelijk de overeenkomst beëindigen zonder dat daar een gegronde motivering voor nodig is.

In het kader van wederhoor was het echter goed geweest om de signalen die de programmadirecteur over de melder had ontvangen voorafgaand aan zijn beslissing tot het opzeggen van de samenwerking en het inplannen van een eerste gesprek ook te toetsen bij de melder. Daarnaast had ook het nasturen van een gespreksverslag met daarin de beslissing, het verloop van het gesprek en de motivering van de beslissing, de melder meer duiding kunnen geven bij het genomen besluit. De commissie merkt verder op dat er in geheel 2023 geen schriftelijke opzegging van de overeenkomst met melder heeft plaatsgevonden door de programmadirecteur of het ministerie. Dit heeft het ministerie evenwel hersteld door met melder nadere afspraken te maken op basis waarvan de overeenkomst met melder formeel is beëindigd per 1 maart 2024.

De commissie concludeert dat niet iedere onzorgvuldigheid of gedraging die voor verbetering vatbaar is, maakt dat sprake is van niet integer handelen. De gebreken bij de tussentijdse beëindiging van de samenwerking met melder zijn niet dermate zwaarwegend dat sprake is van niet integer handelen door de programmadirecteur.

Standpunt bevoegd gezag

Vanuit het perspectief van werkgever stelt het het bevoegd gezag gerust dat de commissie van oordeel is dat met de opzegging van de samenwerking met melder door de programmadirecteur geen schending heeft plaatsgevonden van de Gedragscode Integriteit Rijk of enig ander intern normerend document van het ministerie. Ook stelt het het bevoegd gezag gerust dat de commissie van oordeel is dat de gebreken die zij ziet bij de tussentijdse beëindiging van de samenwerking met melder niet dermate zwaarwegend zijn dat sprake is van niet integer handelen door de programmadirecteur.

Het bevoegd gezag kan het kritische oordeel van de commissie over de invulling van hoor en wederhoor voorafgaand aan de tussentijdse opzegging en de administratieve afhandeling volledig volgen en stelt vast dat de programmadirecteur hier een stevige les uit moet trekken indien er zich een vergelijkbare situatie voordoet. De programmadirecteur heeft aangegeven het

kritische oordeel van de commissie volledig te erkennen en betreurt zijn wijze van handelen ten zeerste.

Tenslotte betreurt het bevoegd gezag dat het onderzoek zo lang heeft geduurd. Een totale doorlooptijd van ca. 13 maanden vanaf de melding en van ca. 7 maanden voor het onderzoek wordt als onredelijk lang ervaren.